

UCHWAŁA NR 5/XLII/2023
Rady Gminy Boronów

z dnia 18 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej opłaty targowej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

Rada Gminy Boronów
uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Po zapoznaniu się z petycją z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia przez Radę Gminy Boronów uchwały dotyczącej opłaty targowej, uznaje się petycję za bezzasadną.

2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Boronów zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Boronów do poinformowania wnoszących petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Bogdan Hutsz

W dniu 14 grudnia 2022 r. do biura Rady Gminy Boronów wpłynęła petycja o podjęcie uchwały dotyczącej opłaty targowej. Grupa podmiotów wystąpiła o zmniejszenie stawek opłaty targowej do wysokości określonej uchwałą nr 7/II/2018 z dnia 4 grudnia 2018 r. „względnie (...) o odstąpienie od wprowadzenia na terenie Gminy Boronów opłaty targowej w miesiącach, w których handel na targowiskach jest prowadzony w bardzo ograniczonym zakresie bądź też nie jest prowadzony tj. w miesiącach zimowych od grudnia do marca (włącznie) każdego roku”.

Stosownie do treści przepisu art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej "podmiotem wnoszącym petycję", do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej (ust. 1). Petycja może być złożona w interesie: publicznym; podmiotu wnoszącego petycję; podmiotu trzeciego, za jego zgodą (ust. 2).

Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji (ust. 3).

Zgodnie z treścią przepisu art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Petycja została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem zajęcia stanowiska. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji, Rada Gminy Boronów ustaliła, co następuje:

W dniu 21 listopada 2022 r. Rada Gminy Boronów podjęła uchwałę nr 57/XL/2022 w sprawie opłaty targowej.

Zgodnie z art. 19 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy, w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie, z tym że stawka opłaty targowej nie może przekroczyć w 2023 r. kwoty 953,38 zł.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ww. ustawy rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, z zastrzeżeniem ust. 2b.

Po pierwsze wskazać należy, że w związku z pandemią COVID-19 i trudną sytuacją przedsiębiorców spowodowaną zakazami i ograniczeniami w prowadzeniu działalności gospodarczej, ustawodawca na rok 2021 postanowił wprowadzić szczególne rozwiązanie w zakresie opłaty targowej. Z dniem 16 grudnia 2020 r. weszła w życie nowelizacja ustawy z 2.03.2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, mocą której w roku 2021 nie będzie pobierana opłata targowa. W dodanym art. 31zzm ust. 1 wskazano, że: „Od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2021 r. nie pobiera się opłaty targowej, o której mowa w art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170)”. Skutek wprowadzonej regulacji jest taki, że w roku 2021 opłata targowa nie była pobierana.

Po drugie, Rada Gminy Boronów w roku 2023 zwiększyła stawki opłaty targowej z uwagi na wzrost inflacji. Przy czym Rada Gminy odniosła się do stawek określonych uchwałą nr 7/II/2018 z dnia 4 grudnia 2018 r. Od podjęcia uchwały w 2018 r. jest to pierwsza podwyżka stawek opłaty targowej.

Ponadto, stawka opłaty targowej ma charakter opłaty dziennej wnoszonej od dokonanych czynności sprzedaży. Dokonujący sprzedaży to nie tylko te osoby i jednostki, które sprzedały towar, ale również ci, których zamiarem była sprzedaż (niezrealizowana) na targowisku. O powstaniu obowiązku opłatowego decyduje zachowanie podatnika wskazujące na chęć zawarcia umowy sprzedaży. Opłatę za dany dzień uiszcza

więc także osoba, która pojawiła się na targowisku w celu dokonania sprzedaży swoich towarów, wystawiła ten towar na sprzedaż, lecz niczego w danym dniu nie udało jej się sprzedać (zob. wyrok WSA w Szczecinie z 15 czerwca 2016 r. I SA/Sz 98/16, wyrok NSA z dnia 12 kwietnia 2022 r. III FSK 155/21 LEX nr 3346468, wyrok NSA z dnia 27 sierpnia 2019 r. II FSK 1551/18 LEX nr 2733488). Tym samym opłata targowa nie jest podatkiem od obrotu, jak VAT. Jest należna za korzystanie z miejsca, w którym odbywa się handel. Dokonywanie sprzedaży obejmuje więc wszelkie czynności podejmowane w tym celu, takie jak oferowanie produktów, składowanie ich, oczekiwanie na kontrahentów – takie stanowisko prezentują sądy administracyjne. Innymi słowy, wystarczy już samo wyłożenie i zaoferowanie towaru klientom. Wynika to z konstrukcji obecnych przepisów, które mówią o dokonywaniu, a nie o dokonaniu sprzedaży.

Na zmianę opłaty targowej wpłynął również wzrost kosztów obsługi targowiska (min. śmieci, woda).

Mając powyższe na uwadze, Rada Gminy Boronów uznała petycję za bezzasadną.